

3.7-10/231  
02.02.2018г

## ПРОТОКОЛ

заседания  
межкомитетской рабочей группы по разработке проекта федерального закона,  
устанавливающего правовые основы регулирования отношений в области  
производства и оборота пищевой продукции для детского питания

г. Москва, Комитет Совета Федерации  
по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию

30 января 2018 года

Председательствовал:  
председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию Щетинин М.П.

Присутствовали:

Щетинин Михаил Павлович	председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (руководитель рабочей группы)
Гехт Ирина Альфредовна	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Кусайко Татьяна Алексеевна	член Комитета Совета Федерации по социальной политике
Лаврик Александр Никитович	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
Маслов Сергей Владимирович Орлов Михаил Олегович	вице-президент АНО "Институт отраслевого питания" руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Садовникова Жанна Витальевна	заместитель директора Департамента государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации
Титов Павел Сергеевич	заместитель директора-начальник отдела Департамента правового обеспечения

Министерства сельского хозяйства  
Российской Федерации

Усачев  
Анатолий Николаевич

заместитель директора Департамента  
развития секторов экономики Министерства  
экономического развития Российской  
Федерации

Федина  
Ирина Анатольевна

заместитель директора Департамента  
пищевой и перерабатывающей  
промышленности Министерства сельского  
хозяйства Российской Федерации

Волохова  
Тамара Александровна

начальник отдела политики доходов и  
уровня жизни Департамента комплексного  
анализа и прогнозирования Министерства  
труда и социальной защиты Российской  
Федерации

Елкина  
Мария Игоревна

начальник отдела машиностроения для  
пищевых и перерабатывающих производств  
Департамента сельскохозяйственного,  
пищевого и строительно-дорожного  
машиностроения Министерства  
промышленности и торговли Российской  
Федерации

Колесникова  
Анастасия Владимировна

начальник отдела анализа  
и мониторинга проектов в секторах  
экономики Департамента развития секторов  
экономики Министерства экономического  
развития Российской Федерации

Ходячих  
Сергей Евгеньевич

начальник отдела по работе с  
неправительственными организациями и  
объединениями Правового управления  
Федеральной службы по надзору в сфере  
защиты прав потребителей и  
благополучия человека

Батурин  
Александр Константинович

руководитель научного направления  
«Оптимальное питание» ФГБУН «ФИЦ  
питания, биотехнологии и безопасности  
пищи», доктор медицинских наук,  
профессор

Могилевский Лев Михайлович	председатель Экспертного совета по социальному развитию при Комитете Совета Федерации по социальной политике
Плышевский Андрей Викторович	председатель Межрегионального профсоюза работников коллективного и общественного питания, руководитель проектного офиса Ассоциации «ЦФО» по вопросам развития системы внутренней продовольственной помощи
Пырьева Екатерина Анатольевна	заведующий лабораторией возрастной нутрициологии ФГБУН «ФИЦ питания, биотехнологии и безопасности пищи», кандидат медицинских наук
Чернигов Владимир Валерьевич	президент АНО "Институт отраслевого питания"
Назаров Игорь Вячеславович	ведущий эксперт аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (секретарь рабочей группы)
Савинков В.И.	заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
Гавришин Михаил Петрович	начальник отдела гражданского права Правового управления Совета Федерации
Попова Юлиана Юрьевна	советник отдела гражданского права Правового управления Совета Федерации
Алексеев Валерий Андреевича	руководитель проекта Общероссийского Народного Фронта «За честные закупки»
Белозерских Кирилл Иванович	руководитель юридического отдела проекта Общероссийского Народного Фронта «За честные закупки»
Ченцов Борис Владиславович	заместитель руководителя проекта Общероссийского Народного Фронта «За честные закупки»

Выступили:

М.П. Щетинин, И.А. Федина, В.В. Чернигов, Т.А. Кусайко, А.К. Батурин, М.И. Елкина, С.В. Маслов, Л.М. Могилевский, А.В. Плышевский, Ж.В. Садовникова, А.Н. Усачев

Рассмотрев вопрос «О разработке проекта федерального закона, устанавливающего правовые основы регулирования отношений в области производства и оборота пищевой продукции для детского питания», участники заседания межкомитетской рабочей группы по разработке проекта федерального закона, устанавливающего правовые основы регулирования отношений в области производства и оборота пищевой продукции для детского питания (далее – рабочая группа) решили:

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации И.А. Фединой и президента АНО "Институт отраслевого питания" В.В. Чернигова по подготовке проекта федерального закона, устанавливающего правовые основы регулирования отношений в области производства и оборота пищевой продукции для детского питания.

2. Принять за основу предложения по основной идее и содержанию законопроекта, подготовленные Комитетом Совета Федерации по аграрно-промышленной политике и природопользованию совместно с экспертами и поддержанные на ежегодном совещании Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти 8 декабря 2017 года.

3. Утвердить план мероприятий по разработке проекта федерального закона, устанавливающего правовые основы регулирования правовых отношений в области здорового питания детей дошкольного и школьного возраста.

4. Членам рабочей группы:

подготовить и направить в аппарат Комитета Совета Федерации по аграрно-промышленной политике и природопользованию (далее – аппарат Комитета) обоснованные предложения по содержанию концепции законопроекта и основным направлениям регулирования,

срок – до 15 февраля 2018 года;

согласовать через аппарат Комитета участие в мероприятиях, планируемых к проведению в субъектах Российской Федерации по изучению опыта организации питания детей, производству продукции детского питания и обсуждению содержания разрабатываемого законопроекта,

срок – до 5 февраля 2018 года.

5. Аппарату Комитета Совета Федерации по аграрно-промышленной политике и природопользованию:

направить запросы о предоставлении информации и предложений в сфере организации питания детей и производства продукции детского питания в федеральные органы исполнительной власти, органы представительной власти субъектов Российской Федерации, Генеральную Прокуратуру Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, одновременно предложить указанным органам государственной власти организовать совместное обсуждение концепции и содержания законопроекта с участием членов рабочей группы;

срок - до 2 февраля 2018 года;

подготовить проект плана мероприятий в субъектах Российской Федерации по изучению опыта организации питания детей, производству продукции детского питания и обсуждению содержания разрабатываемого законопроекта и представить на утверждение председателю рабочей группы;

срок - до 5 февраля 2018 года;

организовать подготовку заседания рабочей группы по рассмотрению проекта концепции законопроекта с учетом мнения членов рабочей группы и предварительных аналитических материалов по следующим направлениям: состояние питания детей и производства продуктов детского питания, обеспечение соответствия требованиям по безопасности и качеству, производство отечественных компонентов для производства продуктов детского питания, фактическое применение специализированных продуктов детского питания, в том числе в системе адресной продовольственной помощи населению, иностранный опыт в сфере организации питания детей;

срок - до 20 февраля 2018 года;

осуществлять регулярное информирование о ходе разработки законопроекта через СМИ и подготовку промежуточных докладов Председателю Совета Федерации.

6. Членам рабочей группы от федеральных органов исполнительной власти:

оказывать содействие по организации обсуждения в федеральных органах исполнительной власти концепции и содержания законопроекта, в том числе с участием членов рабочей группы;

подготовить и доложить на следующем заседании рабочей группы предложения о необходимых правовых нормах на уровне федерального законодательства в рассматриваемой сфере, основанные на анализе ее состояния и результатов (в том числе причин невыполнения) мероприятий и задач, предусмотренных содержанием и планами реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, Концепции

демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Основ государственной политики РФ в области здорового питания населения на период до 2020 года, Концепции развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации до 2020 года, Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии повышения качества пищевой продукции до 2030 года и других нормативных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также на основе инициатив ведомств в данной сфере регулирования, которые не были реализованы;

оказать содействие по своевременному представлению материалов по запросам рабочей группы, в том числе:

от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации:

данные по потребности, фактическому производству и потреблению продуктов детского питания, доле импортного сырья и компонентов (по группам продуктов);

о результатах выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации до 2020 года, в том числе: результаты мониторинга эффективности мероприятий по организации питания детей раннего, дошкольного и школьного возрастов, разработке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению и организации здорового питания отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, с использованием пищевой продукции преимущественно отечественного производства; какие нормативные правовые акты разработаны по обеспечению соответствия продуктов детского питания требованиям системы технического регулирования Евразийского экономического союза (Таможенного союза) для организации здорового питания нуждающихся, беременных и кормящих женщин, а также детей раннего, дошкольного и школьного возраста при предоставлении прямых поставок продовольственных товаров и (или) льготного горячего питания перечисленным категориям граждан; применяются ли на практике требования технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) к продуктам детского питания при размещении заказов (например, требования по государственной регистрации) и каким образом обеспечивается (контролируется) их соответствие требованиям технических регламентов в ходе исполнения контрактов; какая система создана по обеспечению соответствия функциональных, технических и качественных характеристик продуктов детского питания при описании их как объектов закупки (ст.33 Федерального закона № 44-ФЗ) и в процессе приемки таких

товаров; данные о системе показателей оценки эффективности деятельности субъектов Российской Федерации в сфере организации питания детей;

предложения в части разработки национальных стандартов с повышенными требованиями к качественным показателям пищевой продукции (применительно к продуктам детского питания) и создания национальной системы управления качеством пищевой продукции;

информацию по Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года: в документе, утвержденном в 2012 году, был раздел «Производство пищевых продуктов для обеспечения питанием отдельных категорий населения», в том числе о производстве пищевых продуктов для обеспечения питанием детей дошкольного и школьного возраста, каковы причины исключения данного раздела из новой редакции Стратегии;

от Министерства промышленности и торговли Российской Федерации:

о результатах выполнения Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года в части разработки национальных стандартов с повышенными требованиями к качественным показателям пищевой продукции (применительно к продуктам детского питания) и создания национальной системы управления качеством пищевой продукции;

от Министерства здравоохранения Российской Федерации:

данные о динамике алиментарно-зависимых заболеваний детей (в сравнении с 2013 годом), пищевых отравлениях и их основных причинах;

информация о результатах выполнения плана мероприятий по реализации Основ государственной политики РФ в области здорового питания населения на период до 2020 г., в том числе в части разработки проекта федерального закона "О здоровом, в том числе горячем, питании для детей в образовательных учреждениях, лиц, находящихся в лечебно-профилактических учреждениях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты, военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также лиц, находящихся в местах содержания под стражей или отбывающих наказание в исправительных учреждениях", о предложениях и реализации Доклада в Правительство Российской Федерации по обеспечению условий для инвестиций в производство витаминов, ферментных препаратов для пищевой промышленности, пробиотиков и других пищевых ингредиентов, продуктов для питания беременных женщин, здоровых и больных детей; статистической информации по уровню потребления пищевых продуктов и пищевой ценности рациона питания детей с учетом социально-экономического положения; состояние (в разрезе субъектов РФ, в сравнении с 2013 годом, в том числе по объемам обеспечения бесплатным питанием) и меры совершенствования

полноценным питанием беременных и кормящих женщин, а также детей в возрасте до 3 лет;

информация о разработке (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ) типовых контрактов и типовых условий контрактов для размещения заказов на обеспечение продуктами питания беременных и кормящих женщин, а также детей раннего возраста по медицинским показаниям, на организацию питания детей в лечебно-профилактических учреждениях (о типовых контрактах и типовых условиях контрактов, разработанных субъектами Российской Федерации);

информация о порядке разработки и наличии в субъектах Российской Федерации норм питания детей в образовательных и других учреждениях, обязательных для выполнения при организации питания за счет бюджетных средств;

от Министерства образования и науки:

информация по выполнению задач Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, в том числе организации качественного горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей (в разрезе субъектов Российской Федерации, в том числе объемах финансирования из бюджетов субъектов и органов местного самоуправления в сравнении с 2013 годом);

информация о разработке (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ) типовых контрактов и типовых условий контрактов для размещения заказов на организацию питания детей в образовательных, оздоровительных учреждениях (о типовых контрактах и типовых условиях контрактов, разработанных субъектами Российской Федерации);

нормативные и нормативные правовые акты, определяющие порядок организации питания (размещения заказов, порядка оплаты, формирования меню и др.) детей, питающихся за счет средств родителей или их полномочных представителей;

нормативные и нормативные правовые акты (в том числе субъектов Российской Федерации), определяющие порядок разработки и утверждения тарифов (нормативов финансирования) питания детей в образовательных учреждениях;

методика и результаты мониторинга питания в образовательных учреждениях в период с 2013 года;

порядок разработки и наличие в субъектах Российской Федерации норм питания детей в образовательных учреждениях, обязательных для выполнения при организации питания за счет бюджетных средств;



от Роспотребнадзора:

данные о фактах и причинах пищевых отравлений при организации питания детей;

данные об охвате детей, в том числе из малообеспеченных семей, качественным горячим питанием и методике его оценки;

данные о субъектах, в которых фактические меню питания детей в образовательных и других учреждениях не соответствуют установленным требованиям, основные причины такого несоответствия;

информация о ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики РФ в области здорового питания населения на период до 2020 г., в том числе: организации системы мониторинга и проведения эпидемиологических исследований состояния питания различных контингентов населения в различных регионах страны и результаты мониторинга; результатах реализации Доклада в Правительство Российской Федерации с предложениями о необходимости обогащения пищевых продуктов массового потребления витаминами, йодом и другими минеральными веществами с целью снижения распространенности микронутриентной недостаточности среди населения;

порядок разработки и наличие в субъектах Российской Федерации норм питания детей, обязательных для выполнения при организации питания за счет бюджетных средств.

от Росстата:

информация по реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: результаты выборочного наблюдения рациона питания населения (в части питания детей);

данные о количестве детей в малообеспеченных семьях (в разрезе субъектов РФ), мерах бюджетной поддержки.

Руководитель рабочей группы,  
председатель Комитета  
Совета Федерации  
по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию



М.П. Щетинин